

Вестник НГУЭУ. 2025. № 4. С. 79–90  
Vestnik NSUEM. 2025. No. 4. P. 79–90

Научная статья

УДК 314.7

DOI: 10.34020/2073-6495-2025-4-079-090

## ВОПРОСЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНУТРЕННЕЙ МИГРАЦИИ В КОНЦЕПЦИИ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА

Ахметова Гульдар Фаритовна

*Институт стратегических исследований Академии наук  
Республики Башкортостан*

aguldar@yandex.ru

**Аннотация.** В статье рассматриваются вопросы регулирования внутренней миграции в России; в какой мере они изложены в федеральных и региональных редакциях Концепции миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 г. Проведенный автором анализ указанных нормативно-правовых документов показывает слабую представленность задач и мер в сфере внутрироссийской миграции. На взгляд автора, развитие эффективной миграционной политики в современной России требует более пристального внимания к вопросам регулирования внутренней миграции.

**Ключевые слова:** концепция, миграционная политика, внутренняя миграция, регион

**Для цитирования:** Ахметова Г.Ф. Вопросы регулирования внутренней миграции в концепции миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года // Вестник НГУЭУ. 2025. № 4. С. 79–90. DOI: 10.34020/2073-6495-2025-4-079-090.

Original article

## ISSUES OF REGULATION OF INTERNAL MIGRATION IN THE CONCEPT OF MIGRATION POLICY OF THE RUSSIAN FEDERATION FOR THE PERIOD UP TO 2025

Akhmetova Guldar F.

*Institute for Strategic Studies Academy of Sciences of the Republic of Bashkortostan*

aguldar@yandex.ru

**Abstract.** The article examines the issues of regulating internal migration in Russia; to what extent they are set out in the federal and regional editions of the Concept of Migration Policy of the Russian Federation for the period up to 2025. The author's analysis

© Ахметова Г.Ф., 2025



Контент доступен под лицензией Creative Commons Attribution 4.0 License

of these regulatory documents shows a weak representation of tasks and measures in the field of domestic migration. In the author's opinion, the development of an effective migration policy in modern Russia requires closer attention to the regulation of internal migration.

**Keywords:** concept, migration policy, internal migration, region

**For citation:** Akhmetova G.F. Issues of regulation of internal migration in the concept of migration policy of the Russian Federation for the period up to 2025. *Vestnik NSUEM*. 2025; (4): 79–90. (In Russ.). DOI: 10.34020/2073-6495-2025-4-079-090.

## Введение

Актуальной проблемой современного развития России является реализация эффективной миграционной политики в области не только внешней, но и внутренней миграции. В результате межрегионального и внутрирегионального миграционного обмена значительная часть российских регионов теряет свое население, происходит его неравномерное размещение на территории страны. Следствием является ослабление демографического и трудового потенциала регионов. На решение данной проблемы, на наш взгляд, должны быть направлены цели и задачи государственной миграционной политики в сфере внутренней миграции.

Эффективность внутренней миграционной политики во многом определяется тем, насколько полно при ее реализации учитываются региональные особенности, обусловленные сильной дифференциацией российских регионов по уровню экономического и социального развития.

В данной статье предпринята попытка рассмотреть, в какой степени отражены указанные проблемы в действующих нормативно-правовых документах в сфере миграционной политики; какая система мер для их решения обозначена в федеральных и региональных редакциях Концепции миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года.

## Теоретико-методологическая основа исследования

Миграционная политика в широком значении является составной частью государственной социальной политики, неразрывно связана с проводимой экономической, демографической, национальной и культурной политиками. В узком значении миграционная политика регулирует миграционные процессы, объемы, состав, направление движения и расселение мигрантов; включает вопросы интеграции мигрантов [1, с. 27, 28].

Отечественные демографы, социологи, экономисты, говоря о целях миграционной политики, отмечают, что в современной России она должна быть направлена на решение проблем в сфере демографического развития регионов, увеличение численности постоянного населения, решать проблемы на национальном рынке труда в связи с сокращением численности трудоспособного населения. Важным является повышение миграционной привлекательности российских регионов как с позиций демографического, так и экономического развития, при одновременном обеспечении национальной безопасности населения страны [2–6]. Рассматривая этапы формирования миграционной политики в исторической ретроспективе и в современных условиях, российские ученые отмечают, что в течение все-

го постсоветского периода в стране отсутствовало достаточное внимание к процессам внутренней миграции, что привело к значительным сдвигам в размещении населения по территории страны [2, с. 174].

Основой миграционной политики является концепция, которая представляет собой «...систему взглядов, определяющих границы правового, этического и идеологического пространства, в рамках которого могут формироваться программные документы по миграции населения и другим направлениям государственного регулирования демографических процессов» [7, с. 170–173].

Анализ основных мер и направлений Концепции миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года был всесторонне и критически осмыслен исследователями. Ими, в частности, отмечалось, что решению всех намеченных задач реализации Концепции на первом этапе мешали технический и точечный характер мер, слабая согласованность действий государственных структур [8, с. 8]; определенные противоречия юридического характера [9]; отсутствие комплексного подхода в управлении миграционными процессами [10, с. 138]; слабая представленность вопросов внутренней миграции [11], необходимость трансформации миграционной политики в сторону ее большей открытости, постановки амбициозных и инновационных целей и задач [5, с. 122]. Следует отметить, что анализ целей, задач и мер миграционной политики на региональном уровне, в контексте проблем внутренней миграции, в отечественных исследованиях практически не был проведен.

### Материалы и методы

Методом сравнительного анализа рассмотрены первая и вторая редакции Концепции миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 г. и планы по их реализации. Проанализированы аналогичные документы и на региональном уровне. Исходя из их доступности (представленности в открытом доступе на интернет-ресурсах) рассмотрены концепции и планы по их реализации по 14 субъектам РФ: Белгородская, Владимирская, Курская области (Центральный федеральный округ); Республики Башкортостан, Мордовия, Удмуртия; Кировская, Самарская, Саратовская области (Приволжский федеральный округ); Ханты-Мансийский АО – Югра (Уральский федеральный округ); Ставропольский край (Северо-Кавказский федеральный округ), Саха (Якутия), Бурятия, Еврейская автономная область (Дальневосточный федеральный округ)\*.

### Результаты

Ключевую роль в формировании основных направлений миграционной политики играют документы стратегического планирования в сфере миграции – Концепция миграционной политики РФ на период до 2025 года, региональные концепции миграционной политики.

---

\* Работа проводилась с документами, размещенными в информационно-правовых системах «Гарант», «Консультант Плюс» (федеральное законодательство), а также в интернет-ресурсах органов власти субъектов Российской Федерации.

Концепция миграционной политики РФ до 2025 г. была утверждена в первой редакции в 2012 г. и обновлена в 2018 г. [12, 13]. Сравнение двух редакций Концепций показывает определенную эволюцию взглядов в России на регулирование миграционных процессов на государственном уровне. Так, если в 2012 г. цели государственной миграционной политики сводились к обеспечению национальной безопасности; стабилизации и увеличению численности постоянного населения; содействию обеспечению потребности экономики в рабочей силе, модернизации, инновационном развитии и повышении конкурентоспособности ее отраслей, то в 2018 г. они были сформулированы гораздо шире. Если в первой редакции через привлечение в страну мигрантов предполагалось решение демографических и экономических проблем, а сама миграция оценивалась, в первую очередь, как некая угроза стране, в связи с чем говорилось о необходимости обеспечить национальную безопасность, то во второй редакции подчеркивается влияние миграции не только на развитие экономики, состояние демографии и национальной безопасности, а практически на все сферы жизни общества.

Более широкий взгляд на миграцию выразился и в том, что в новой редакции Концепции подчеркивалась взаимосвязь и обусловленность миграционных процессов с качеством жизни, доступностью социальных, образовательных, медицинских, культурных и иных услуг, состоянием правопорядка, степенью развитости транспортной, энергетической, телекоммуникационной и информационной инфраструктуры, уровнем занятости населения и благоустроенности общественных мест. Подчеркивалось, что эффективность реализации мер миграционной политики зависит от проводимой государственной политики в сферах социально-экономического развития, промышленности, науки, инноваций, образования, здравоохранения, культуры, занятости населения, регионального развития, обеспечения безопасности государства и государственной молодежной политики, а также внешней политики России.

Основные задачи миграционной политики во второй редакции Концепции остались такими же, как в предыдущей: содействие переселению соотечественников; создание условий для адаптации иностранных мигрантов; развитие образовательной и академической мобильности. Но были сформулированы более детально и рассматривались несколько шире. Если в 2012 г. иностранные мигранты выступали для государства в основном только как рабочая сила, то позже говорится о необходимости создания условий для использования их потенциала для развития страны в экономическом, социальном и культурном отношениях.

В двух редакциях обозначены проблемы внутренних миграций в России. В 2012 г. тенденции миграции охарактеризованы как *неблагоприятные*, отмечается более низкая территориальная мобильность россиян, связанная с большими издержками на переселение, неразвитостью транспортной сети, ограниченностью рынка арендуемого жилья и его высокой стоимостью, низкими доходами большей части населения. Во второй редакции Концепции говорится о росте интенсивности внутренних миграций в России. В двух редакциях документа подчеркивается сложившийся дис-

баланс в распределении населения по территории Российской Федерации в результате центростремительного характера внутренних миграций.

Если в 2012 г. задача в сфере внутренних миграций была сформулирована как «содействие» внутренней миграции», то в 2018 г. ставится акцент на снижении негативных тенденций внутренних миграций – сокращении диспропорции в размещении населения и решения задач пространственного развития страны.

В то же время следует подчеркнуть, что важным позитивным изменением в новой редакции Концепции является то, что в ней обозначен основной принцип миграционной политики как комплексность решения задач миграционной политики с учетом вопросов социально-экономического, культурного, демографического и иного развития Российской Федерации.

В 2023 г. были внесены поправки в действующую Концепцию, исходя из изменений, которые произошли с 2022 г. в сфере международной миграции. По мнению исследователей, Концепцию как документ, отражающий основные подходы страны в области миграции, не всегда целесообразно дополнять новыми проблемами и подходами в их решении [14].

*Система мероприятий по реализации миграционной политики в субъектах РФ.* В рамках реализации Концепций миграционной политики РФ были приняты федеральные Планы мероприятий по их реализации. Анализ предлагаемых в Планах мер показал, что среди них преобладали мероприятия, которые были направлены на решение вопросов в сфере международной миграции. Меры по регулированию внутрироссийской миграции были связаны с содействием трудовой мобильности граждан или временной занятостью за пределами регионов проживания [15, 16]. В Плане мероприятий на 2019–2025 гг. был представлен отдельный раздел, связанный с вопросами внутрироссийской миграции: «Создание условий для снижения диспропорции в размещении населения и решения задач пространственного развития страны» [17]. В Плане мероприятий на 2024–2025 гг. вопросы в сфере внутренней миграции не были представлены [18].

*Региональные редакции Концепции и Планы по их реализации.* В ряде субъектов РФ были приняты аналогичные Концепции и Планы мероприятий, которые так же, как и федеральные, были больше ориентированы на решение задач в области международной миграции. Во всех 14 рассматриваемых регионах меры представлены практически одинаково в соответствии с федеральным Планом. Меры в сфере внутренней миграции чаще всего носят общий характер («повышение миграционной привлекательности региона», «регулирование внутренних миграционных потоков» и т.д.) или же не обозначены совсем. В Планы большинства рассматриваемых субъектов включены меры по выполнению программ по переселению соотечественников, проживающих за рубежом – информирование, содействие в переезде, компенсация затрат переезда и т.д. Можно выделить только 5 регионов, в Планах мероприятий которых сформулированы конкретные меры по регулированию внутренней миграции, и они не повторяют обозначенные в федеральных планах мероприятия. Это документы Республик Удмуртия, Мордовия, Якутия, Белгородской области, Ставропольского края.

В указанных регионах предложенные мероприятия охватывают следующие направления:

1) развитие внутрирегиональной трудовой миграции:

– содействие местной внутренней трудовой миграции, прежде всего, между малыми городами и сельскими поселениями (Ставропольский край) [19];

2) привлечение кадров из других регионов РФ, в том числе определенных профессий:

– оказание работодателям финансовой поддержки на создание условий для привлечения на постоянную работу квалифицированных специалистов из других субъектов Российской Федерации (Республика Саха (Якутия)) [20];

– содействие переселению в регион спортсменов, высококвалифицированных тренеров на постоянное место жительства (Удмуртская Республика) [21];

3) создание условий для профессионального обучения в регионе:

– оказание профориентационных услуг в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения и снижения миграционного оттока населения (Республика Мордовия) [22];

– организация целевого приема в образовательные организации высшего образования, расположенные на территории республики (Республика Мордовия);

– мониторинг граждан, выехавших для получения образования в другие регионы Российской Федерации и за рубеж, и создание условий для возвращения выпускников в республику (Республика Мордовия);

– организация целевого приема в образовательные организации высшего образования, расположенные на территории республики. Обеспечение трудоустройства выпускников по полученным специальностям, расширение возможностей иностранных граждан и лиц без гражданства для получения доступа к образованию (Удмуртская Республика);

4) развитие предпринимательства, малого бизнеса, инвестиционной политики:

– создание благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности для начинающих, предпринимателей, лиц, желающих начать свой бизнес, и молодежи;

– разработка мероприятий по государственной поддержке инвестиционных проектов, реализуемых на принципах государственно-частного партнерства (Республика Мордовия);

5) совершенствование транспортной инфраструктуры и дорожной сети:

– между региональным центром, городами и сельскими поселениями (Белгородская область) [23]; обеспечение транспортной доступности населения (Республика Якутия);

6) жилищное обеспечение работников:

– разработка проектов нормативных правовых актов республики, предусматривающих создание условий для развития рынка арендного жилья в целях совершенствования трудовой миграции. Определение порядка предоставления гражданам жилья по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования, в том числе трудовым мигрантам;



- создание условий для участия предприятий, заинтересованных в привлечении работников, в обеспечении их жильем. Предоставление преференций предприятиям, осуществляющим строительство жилья для предоставления трудовым мигрантам (Удмуртская Республика);
- разработка нормативных правовых актов Республики Мордовия, предусматривающих строительство жилья (Республика Мордовия).

### Обсуждение и заключение

Анализ основных нормативно-правовых актов миграционной политики на федеральном и региональном уровнях показывает, что в них в большей мере представлены вопросы в области международной миграции как на уровне декларируемых целей и задач, так и на уровне конкретных мероприятий миграционной политики.

В то же время наблюдаются позитивные изменения в концептуальном подходе к проблеме регулирования миграции: во второй редакции Концепции миграционной политики подчеркивается комплексный характер миграционной политики и ее связь с социально-экономическим, демографическим, культурным развитием России. Однако это широкое понимание миграционной политики не нашло отражения в предложенных мерах в сфере внутренней миграции. Они в основном сводятся к развитию трудовой мобильности населения через развитие информационно-справочных ресурсов. В федеральном и региональном Планах по реализации Концепции миграционной политики отсутствует четко выстроенная система мер по решению проблем высокого миграционного оттока трудоспособного населения, сложившейся территориальной диспропорции в размещении населения. В Плане мероприятий Концепции на 2024–2025 гг. задачи внутренней миграции совсем не нашли отражения. Слабо представлены указанные проблемы и в аналогичных документах регионального уровня.

В региональных концепциях миграционной политики и планах по их реализации обозначены конкретные меры в области регулирования внутренней миграции в 5 субъектах из 14, которые были рассмотрены автором. В остальных они являются простым повторением мер федеральных планов. Предложенные меры в сфере внутренней миграции носят комплексный характер и связаны с вопросами занятости, образования, развития предпринимательства, совершенствования транспортной инфраструктуры и дорожной сети, жилищной обеспеченностью.

В 2025 г. завершается срок реализации действующей Концепции миграционной политики, в связи с чем будет принят новый стратегический документ в сфере миграционной политики как на федеральном, так и региональном уровне. На взгляд автора, в нем должно найти отражение широкое понимание вопросов регулирования внутренней миграции. При формировании целей, задач и мер миграционной политики на уровне субъектов РФ необходимо учитывать сложившуюся в регионах демографическую и миграционную ситуацию; особенности экономического, социального и социокультурного развития территорий; целесообразно, чтобы они были тесно связаны с другими направлениями региональной экономической и социальной политики.

## Список источников

1. *Волох В.А., Суворова В.А., Шорохова С.П.* Миграция населения: теория и практика: монография. М.: Издательский дом «УМЦ», 2024. 136 с.
2. *Воробьева О.Д., Рыбаковский Л.Л., Рыбаковский О.Л.* Миграционная политика России: история и современность. М.: Экон-Информ, 2016. 192 с.
3. *Воробьева О.Д., Рыбаковский Л.Л.* Доминанта миграционной политики современной России // Социологические исследования. 2017. № 8. С. 59–65. DOI: 10.7868/S0132162517080062.
4. *Мукомель В.И.* Миграционная политика России: Постсоветские контексты / Институт социологии РАН. М.: Диполь-Т, 2005. 351 с.
5. *Рязанцев С.В.* Современная миграционная политика России: проблемы и подходы к совершенствованию // Социологические исследования. 2019. № 9. С. 117–126. DOI: 10.31857/S013216250006666-5.
6. *Рязанцев С.В., Топилин А.В.* Направления развития демографической политики и меры нейтрализации второй волны депопуляции в России в области совершенствования миграционной политики // Демографическая ситуация в России: новые вызовы и пути оптимизации: национальный демографический доклад / под ред. С.В. Рязанцева. М.: Изд-во «Экон-Информ», 2019. С. 61–64.
7. Демографический понятийный словарь / под ред. Л.Л. Рыбаковского. М.: Центр социального прогнозирования, 2003. 352 с.
8. *Денисенко М.Б., Чудиновских О.С.* Причины нереализации положений концепции государственной миграционной политики Российской Федерации // Демоскоп Weekly. 2017. № 753-754. С. 31–41. URL: <http://www.demoscope.ru/weekly/2017/0753/analit01.php> (дата обращения: 02.04.2025).
9. *Василенко Г.Н.* Об отдельных противоречиях в административно-правовом регулировании миграционных отношений в условиях реализации Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации. 2021. № 3 (59). С. 70–73.
10. *Комаровский В.В.* Концепция миграционной политики и трудовая миграция: что можно или нужно сделать? // Общественные науки и современность. 2019. № 5. С. 132–141. DOI: 10.31857/S086904990006570-9.
11. *Силантьева В.А.* Концепция государственной миграционной политики РФ: содержание и реализация // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. 2020. № 4. С. 146–151.
12. Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года (утверждена Президентом РФ от 13 июня 2012 г.). URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70088244/> (дата обращения: 02.04.2025).
13. Указ Президента РФ от 31 октября 2018 г. № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы». URL: <https://base.garant.ru/72092260/?ysclid=m98fiurvg397978460> (дата обращения: 02.04.2025).
14. *Чудиновских О.С.* Основные изменения законодательства в области международной миграции и приобретения гражданства Российской Федерации, 2023–2024 гг.: новые правовые нормы, проекты законов и дискуссия // Демоскоп Weekly. 2024. № 1021–1022. URL: <https://www.demoscope.ru/weekly/2024/01021/review01.php> (дата обращения: 02.04.2025).
15. Распоряжение Правительства РФ от 21 августа 2012 г. № 1502-р «Об утверждении плана мероприятий по реализации в 2012–2015 годах (первый этап) Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года». URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70118234/> (дата обращения: 02.04.2025).



16. Распоряжение Правительства РФ от 22 октября 2015 г. № 2122-р «Об утверждении плана мероприятий по реализации в 2016–2020 годах Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года». URL: <http://docs.cntd.ru/document/420311041/> (дата обращения: 02.04.2025).
17. Распоряжение Правительства РФ от 22 февраля 2019 г. № 265-р «Об утверждении плана мероприятий по реализации в 2019–2021 годах Концепции государственной миграционной политики на 2019–2025 гг.». URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72084086/> (дата обращения: 08.04.2025).
18. Распоряжение Правительства РФ от 16 января 2024 г. № 30-р «О плане мероприятий по реализации в 2024–2025 гг. Концепции государственной миграционной политики РФ на 2019–2025 гг.». URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/408306707/?ysclid=m98bjfe12d938747173> (дата обращения: 08.04.2025).
19. Распоряжение Правительства Ставропольского края от 11 ноября 2019 г. № 469-рп «О Плане мероприятий по реализации в Ставропольском крае основных положений Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы». URL: <https://base.garant.ru/73008888/> (дата обращения: 11.04.2025).
20. Указ Главы Республики Саха (Якутия) от 21 мая 2018 г. № 2577 «Об утверждении Концепции миграционной политики Республики Саха (Якутия) на период 2019–2022 годы» (План мероприятий по реализации концепции миграционной политики Республики Саха (Якутия) на период с 2019 по 2022 годы). URL: <http://www.garant.ru/iv/request/?id=48177354> (дата обращения: 11.04.2025).
21. Распоряжение Правительства Удмуртской Республики от 10 октября 2016 г. № 1348-р (в ред. распоряжения Правительства УР от 17.07.2019 № 845-р) «Об утверждении Плана мероприятий по реализации в 2017–2021 годах второго этапа Концепции миграционной политики Удмуртской Республики на период до 2025 года». URL: <https://base.garant.ru/47903766/> (дата обращения: 11.04.2025).
22. Распоряжение Правительства Республики Мордовия от 2 марта 2020 г. № 113-Р «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы в Республике Мордовия». URL: <http://docs.cntd.ru/document/570717122> (дата обращения: 11.04.2025).
23. Распоряжение Правительства Белгородской области от 26 мая 2014 г. № 220-рп. «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Концепции миграционной политики Белгородской области на период до 2025 года». URL: <https://belg-gov.ru/doc/30475> (дата обращения: 11.04.2025).

## References

1. Voloh V.A., Suvorova V.A., Shorohova S.P. Migracija naselenija: teorija i praktika: monografija [Population migration: theory and practice: monograph]. Moscow, Izdatel'skij dom «UMC», 2024. 136 p.
2. Vorob'eva O.D., Rybakovskij L.L., Rybakovskij O.L. Migracionnaja politika Rossii: istorija i sovremennost' [Migration policy of Russia: history and modernity]. Moscow, Jekon-Inform, 2016. 192 p.
3. Vorob'eva O.D., Rybakovskij L.L. Dominanta migracionnoj politiki sovremennoj Rossii [The dominant migration policy of modern Russia], *Sociologicheskie issledovanija* [Sociological research], 2017, no. 8, pp. 59–65. DOI: 10.7868/S0132162517080062.
4. Mukomel' V.I. Migracionnaja politika Rossii: Postsovetskie konteksty [Migration policy of Russia: Post-Soviet contexts]. Institut sociologii RAN. Moscow, Dipol'-T, 2005. 351 p.
5. Rjazancev S.V. Sovremennaja migracionnaja politika Rossii: problemy i podhody k sovershenstvovaniju [Modern migration policy of Russia: problems and approaches

- to improvement], *Sociologicheskie issledovanija* [Sociological research], 2019, no. 9, pp. 117–126. DOI: 10.31857/S013216250006666-5.
6. Rjazancev S.V., Topilin A.V. Napravlenija razvitiya demograficheskoy politiki i mery nejtralizacii vtoroj volny depopuljacii v Rossii v oblasti sovershenstvovaniya migracionnoj politiki [Directions of demographic policy development and measures to neutralize the second wave of depopulation in Russia. In the field of improving migration policy], *Demograficheskaja situacija v Rossii: novye vyzovy i puti optimizacii: nacional'nyj demograficheskij doklad* [Demographic situation in Russia: new challenges and ways of optimization: a national demographic report], pod red. S.V. Rjazanceva. Moscow, Izd-vo «Jekon-Ifnorm», 2019. Pp. 61–64.
  7. Demograficheskij ponjatijnyj slovar' [Demographic conceptual dictionary], pod red. L.L. Rybakovskogo. Moscow, Centr social'nogo prognozirovaniya, 2003. 352 p.
  8. Denisenko M.B., Chudinovskih O.S. Prichiny nerealizacii polozenij koncepcii gosudarstvennoj migracionnoj politiki Rossijskoj Federacii [Reasons for non-realization of the provisions of the concept of the state migration policy of the Russian Federation], *Demoskop Weekly* [Demoscope Weekly], 2017, no. 753-754, pp. 31–41. Available at: <http://www.demoscope.ru/weekly/2017/0753/analit01.php> (accessed: 02.04.2025).
  9. Vasilenko G.N. Ob otdel'nyh protivorechijah v administrativno-pravovom regulirovanii migracionnyh otnoshenij v uslovijah realizacii koncepcii gosudarstvennoj migracionnoj politiki Rossijskoj Federacii [On certain contradictions in the administrative and legal regulation of migration relations in the context of the implementation of the Concept of State Migration Policy of the Russian Federation], *Vestnik Vserossijskogo instituta povyshenija kvalifikacii sotrudnikov Ministerstva vnutrennih del Rossijskoj Federacii* [Bulletin of the All-Russian Institute for Advanced Training of Employees of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation], 2021, no. 3 (59), pp. 70–73.
  10. Komarovskij V.V. Koncepcija migracionnoj politiki i trudovaja migracija: chto možno ili nuzhno sdelat'? [The concept of migration policy and labor migration: what can or should be done?], *Obshhestvennye nauki i sovremennost'* [Social sciences and modernity], 2019, no. 5, pp. 132–141. DOI: 10.31857/S086904990006570-9.
  11. Silant'eva V.A. Koncepcija gosudarstvennoj migracionnoj politiki RF: sodержanie i realizacija [The concept of the state migration policy of the Russian Federation: content and implementation], *Vestnik Nizhegorodskogo universiteta im. N.I. Lobachevskogo* [Bulletin of the Nizhny Novgorod Lobachevsky University], 2020, no. 4, pp. 146–151.
  12. Koncepcija gosudarstvennoj migracionnoj politiki Rossijskoj Federacii na period do 2025 goda (utverzhdena Prezidentom RF ot 13 ijunja 2012 g.) [The concept of the state migration policy of the Russian Federation for the period up to 2025 (approved by the President of the Russian Federation on June 13, 2012)]. Available at: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70088244/> (accessed: 02.04.2025).
  13. Ukaz Prezidenta RF ot 31 oktjabrja 2018 g. № 622 «O koncepcii gosudarstvennoj migracionnoj politiki Rossijskoj Federacii na 2019–2025 gody» [Decree of the President of the Russian Federation dated October 31, 2018 No. 622 “On the Concept of the State Migration Policy of the Russian Federation for 2019–2025”]. Available at: <https://base.garant.ru/72092260/?ysclid=m98fiurvg397978460> (accessed: 02.04.2025).
  14. Chudinovskih O.S. Osnovnye izmenenija zakonodatel'stva v oblasti mezhhdunarodnoj migracii i priobretenija grazhdanstva Rossijskoj Federacii, 2023–2024 gg.: novye pravovye normy, proekty zakonov i diskussija [Major legislative changes in the field of international migration and acquisition of citizenship of the Russian Federation, 2023–2024: new legal norms, draft laws and discussion], *Demoskop Weekly* [Demoscope Weekly], 2024, no. 1021–1022. Available at: <https://www.demoscope.ru/weekly/2024/01021/review01.php> (accessed: 02.04.2025).
  15. Rasporjazhenie Pravitel'stva RF ot 21 avgusta 2012 g. № 1502-r «Ob utverzhdenii plana meroprijatij po realizacii v 2012–2015 godah (pervyj jetap) koncepcii gosudarstven-

- noj migracionnoj politiki Rossijskoj Federacii na period do 2025 goda» [Decree of the Government of the Russian Federation dated August 21, 2012 No. 1502-r "On Approval of the action Plan for Implementation in 2012–2015 (first stage) Concepts of the state migration policy of the Russian Federation for the period up to 2025"]. Available at: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70118234/> (accessed: 02.04.2025).
16. Rasporjazhenie Pravitel'stva RF ot 22 oktjabrja 2015 g. № 2122-r «Ob utverzhdenii plana meroprijatij po realizacii v 2016–2020 godah koncepcii gosudarstvennoj migracionnoj politiki Rossijskoj Federacii na period do 2025 goda» [Decree of the Government of the Russian Federation dated October 22, 2015 No. 2122-r "On Approval of the action plan for the implementation in 2016–2020 of the Concept of the State Migration Policy of the Russian Federation for the period up to 2025"]. Available at: <http://docs.cntd.ru/document/420311041/> (accessed: 02.04.2025).
  17. Rasporjazhenie Pravitel'stva RF ot 22 fevralja 2019 g. № 265-r «Ob utverzhdenii plana meroprijatij po realizacii v 2019–2021 godah koncepcii gosudarstvennoj migracionnoj politiki na 2019–2025 gg.» [Decree of the Government of the Russian Federation dated February 22, 2019 No. 265-r "On approval of the action plan for the implementation in 2019–2021 of the Concept of State Migration Policy for 2019–2025"]. Available at: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72084086/> (accessed: 08.04.2025).
  18. Rasporjazhenie Pravitel'stva RF ot 16 janvarja 2024 g. № 30-r «O plane meroprijatij po realizacii v 2024–2025 gg. koncepcii gosudarstvennoj migracionnoj politiki RF na 2019–2025 gg.» [Decree of the Government of the Russian Federation dated January 16, 2024 No. 30-r "On the action Plan for implementation in 2024–2025. Concepts of the state migration policy of the Russian Federation for 2019–2025"]. Available at: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/408306707/?ysclid=m98bjfe12d938747173> (accessed: 08.04.2025).
  19. Rasporjazhenie Pravitel'stva Stavropol'skogo kraja ot 11 nojabrja 2019 g. № 469-rp «O Plane meroprijatij po realizacii v Stavropol'skom krae osnovnyh polozhenij koncepcii gosudarstvennoj migracionnoj politiki Rossijskoj Federacii na 2019–2025 gody» [Decree of the Government of the Stavropol Territory dated November 11, 2019 No. 469-rp "On the Action Plan for the implementation in the Stavropol Territory of the main provisions of the Concept of the State Migration Policy of the Russian Federation for 2019–2025"]. Available at: <https://base.garant.ru/73008888/> (accessed: 11.04.2025).
  20. Ukaz Glavy Respubliki Saha (Jakutija) ot 21 maja 2018 g. № 2577 «Ob utverzhdenii koncepcii migracionnoj politiki Respubliki Saha (Jakutija) na period 2019–2022 gody» (Plan meroprijatij po realizacii koncepcii migracionnoj politiki Respubliki Saha (Jakutija) na period s 2019 po 2022 gody) [Decree of the Head of the Republic of Sakha (Yakutia) dated May 21, 2018 No. 2577 "On approval of the Concept of Migration Policy of the Republic of Sakha (Yakutia) for the period 2019–2022" (Action Plan for the implementation of the Concept of Migration policy of the Republic of Sakha (Yakutia) for the period from 2019 to 2022)]. Available at: <http://www.garant.ru/iv/request/?id=48177354> (accessed: 11.04.2025).
  21. Rasporjazhenie Pravitel'stva Udmurtskoj Respubliki ot 10 oktjabrja 2016 g. № 1348-r (v red. rasporjazhenija Pravitel'stva UR ot 17.07.2019 № 845-r) «Ob utverzhdenii Plana meroprijatij po realizacii v 2017–2021 godah vtorogo jetapa koncepcii migracionnoj politiki Udmurtskoj Respubliki na period do 2025 goda» [Decree of the Government of the Udmurt Republic dated October 10, 2016 No. 1348-r (as amended by Decree of the Government of the Udmurt Republic dated July 17, 2019 No. 845-r) "On approval of the Action Plan for the implementation in 2017–2021 of the second stage of the Concept of Migration Policy of the Udmurt Republic for the period up to 2025"]. Available at: <https://base.garant.ru/47903766/> (accessed: 11.04.2025).
  22. Rasporjazhenie Pravitel'stva Respubliki Mordovija ot 2 marta 2020 g. № 113-R «Ob utverzhdenii Plana meroprijatij po realizacii koncepcii gosudarstvennoj migracion-

noj politiki Rossijskoj Federacii na 2019–2025 gody v Respublike Mordovija» [Decree of the Government of the Republic of Mordovia dated March 2, 2020 No. 113-R “On Approval of the Action Plan for the Implementation of the Concept of the State Migration Policy of the Russian Federation for 2019–2025 in the Republic of Mordovia”]. Available at: <http://docs.cntd.ru/document/570717122> (accessed: 11.04.2025).

23. Rasporjazhenie Pravitel'stva Belgorodskoj oblasti ot 26 maja 2014 g. № 220-rp. «Ob utverzhdenii Plana meroprijatij po realizacii koncepcii migracionnoj politiki Belgorodskoj oblasti na period do 2025 goda» [Decree of the Government of the Belgorod region dated May 26, 2014 No. 220-rp. “On approval of the Action Plan for the implementation of the Migration Policy Concept of the Belgorod region for the period up to 2025”]. Available at: <https://belg-gov.ru/doc/30475> (accessed: 11.04.2025).

**Сведения об авторе:**

**Г.Ф. Ахметова** – кандидат исторических наук, ведущий научный сотрудник, Институт стратегических исследований, Академия наук Республики Башкортостан, Уфа, Российская Федерация.

**Information about the author:**

**G.F. Akhmetova** – Candidate of Historical Sciences, Leading Researcher, Institute for Strategic Studies, Academy of Sciences of the Republic of Bashkortostan, Ufa, Russian Federation.

|                                      |                   |                                  |                   |
|--------------------------------------|-------------------|----------------------------------|-------------------|
| <i>Статья поступила в редакцию</i>   | <i>16.04.2025</i> | <i>The article was submitted</i> | <i>16.04.2025</i> |
| <i>Одобрена после рецензирования</i> | <i>06.06.2025</i> | <i>Approved after reviewing</i>  | <i>06.06.2025</i> |
| <i>Принята к публикации</i>          | <i>09.10.2025</i> | <i>Accepted for publication</i>  | <i>09.10.2025</i> |